

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE NAPOLI 2

ENTE D'AMBITO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

LEGGE REGIONALE N.14 DEL 2016

DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER LA CONTINUITÀ AMMINISTRATIVA DELL'EDA NA 2

Dpgr 105 del 22.6.2021

N. 9 DEL 27.07.2021

Oggetto: Ratifica del Decreto Presidenziale n. 2.2021 - Approvazione dei parametri/coefficienti di competenza dell'Ente d'Ambito per il completamento del PEF 2021 in attuazione della deliberazione ARERA n.443/2019

L'anno duemilaventuno il giorno 27 del mese di luglio in modalità telematica, ai sensi del regolamento approvato con decreto n. 1/2020, convalidato con decreto n.3/2020, il Commissario straordinario per il governo dell'Ente d'Ambito dell'ATO NAPOLI 2, l'ing. Liliana Monaco nominata con Decreto del Presidente della Giunta regionale della Campania n. 105 del 22.06.2021, con l'assistenza ai fini della verbalizzazione del Direttore Generale dell'Ente d'Ambito Napoli 2, ing. Francesco Paolo Buonocore, ha assunto la presente deliberazione

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE NAPOLI 2

ENTE D'AMBITO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

LEGGE REGIONALE N.14 DEL 2016

Oggetto: Ratifica del Decreto Presidenziale n. 2.2021 - Approvazione dei parametri/coefficienti di competenza dell'Ente d'Ambito per il completamento del PEF 2021 in attuazione della deliberazione ARERA n.443/2019

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- con Legge Regione Campania n. 14 del 26.05.2016 e successive modifiche ed integrazioni ("Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare") è stato istituito l'Ambito Territoriale Ottimale Napoli 2;
- l'Ente d'Ambito, (EdA) è l'Autorità d'Ambito costituita dai Comuni ricadenti in ciascun ATO per l'esercizio in forma obbligatoriamente associata delle funzioni amministrative inerenti la gestione dei rifiuti;
- l'art. 25 della richiamata L.R 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EDA, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- con Delibera del Consiglio d'Ambito n.5 del 19.12.2019 è stato approvato lo Statuto dell'EdA NA2 ai sensi degli art. 9 e 25 della Legge Regionale n.14/2016;
- con Decreto del Presidente della Giunta regionale della Campania n. 105 del 22.06.2021 è stata nominata l'Ing. Liliana Monaco, Dirigente in servizio presso la Struttura di Missione per lo smaltimento di RSB della Regione Campania, Commissario Straordinario per il governo dell'Ente d'Ambito dell'ATO NAPOLI 2 con il compito di provvedere, in via sostitutiva degli organi di governo dell'Ente d'Ambito dell'ATO NAPOLI 2 e avvalendosi delle risorse strumentali e personali dell'EdA e/o dei componenti statuari e di diritto dell'EdA, con i poteri del Presidente e del Consiglio d'Ambito, ad assicurare il governo e l'amministrazione dell'ente fino alla costituzione e all'effettivo insediamento degli organi ordinari attraverso l'elezione del nuovo Consiglio d'Ambito e la successiva elezione del nuovo Presidente, assumendo ogni provvedimento utile e necessario per ottemperare agli adempimenti previsti dalla vigente normativa, nonché a modificare lo Statuto dell'Ente in conformità a quanto previsto dall'art. 27, comma 2, L.R. n. 14/2016;

Considerato che:

- con la delibera ARERA n. 443 del 31 ottobre 2019 ed il relativo allegato

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE NAPOLI 2

ENTE D'AMBITO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

LEGGE REGIONALE N.14 DEL 2016

"Metodo tariffario servizio integrato di gestione dei rifiuti 2018-2021" (MTR) si è avviata la fase della regolazione che vede l'Ente d'Ambito come una delle figure principali.

- il processo di approvazione del costo complessivo del servizio rifiuti urbani è delineato dall'art 6 della deliberazione n. 443 ("Procedura di approvazione") e l'Ente d'Ambito che è l'Ente Territorialmente Competente (ETC) ha il compito di validare il PEF verificando "la completezza", "la coerenza" e "la congruità" dei contenuti.
- l'Ente d'Ambito, inoltre, "assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano e i corrispettivi del servizio" (co. 4);
- all'Ente Territorialmente Competente sono attribuite varie e articolate competenze, tra cui:
 - la definizione dei parametri/coefficienti per il completamento del PEF previsti dal MTR;
 - la redazione di una parte della relazione di accompagnamento al PEF, compresa l'eventuale istanza per il superamento del limite di crescita annuale (Allegato 2 alla delibera 443);
 - la validazione del PEF (completezza, coerenza e congruità dei dati);
- Oltre a validare i dati contenuti nei PEF "grezzi" trasmessi dai gestori e dal Comune l'ETC ha il compito di:
 - determinare i coefficienti relativi al limite di crescita annuale delle entrate tariffarie nell'ambito dell'intervallo di valori determinati dall'Autorità, quali: il coefficiente di recupero di produttività (Xa), il coefficiente per il miglioramento previsto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate agli utenti (QLa), il coefficiente per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale con riferimento ad aspetti tecnici e/o operativi (PGa);
 - determinare il fattore di sharing (b) sulla vendita di materiale e di energia nell'ambito dei range individuati da ARERA per la determinazione delle tariffe 2021;
 - determinare l'ulteriore parametro che contribuisce a definire il fattore di sharing sui proventi CONAI (ω) per la determinazione delle tariffe 2021, sempre nei range individuati da ARERA;
 - effettuare la valorizzazione della componente di gradualità nella determinazione dei conguagli sulla base dei range di valori individuati da ARERA e delle performance del gestore, quali la raccolta differenziata (γ_1), la preparazione per il riutilizzo e riciclaggio (γ_2) e la soddisfazione degli utenti del servizio, anche con rispetto alla carta dei servizi (γ_3);

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE NAPOLI 2

ENTE D'AMBITO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

LEGGE REGIONALE N.14 DEL 2016

Dato atto che:

- l'ARERA con la deliberazione del 24 novembre 2020 n.493/2020/R/Rif rubricata "Aggiornamento del Metodo tariffario rifiuti (Mtr) ai fini delle predisposizioni tariffarie per l'anno 2021" ha aggiornato il MTR (ai fini della predisposizione del PEF per l'anno 2021), adeguando, tra l'altro, i valori monetari sulla base di quanto già previsto dalla deliberazione 443/2019/R/rif e estendendo al 2021 la facoltà, introdotta dall'Autorità con deliberazione 238/2020/R/RIF, di copertura dei costi previsti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- Uno dei punti cardine del MTR è che, a prescindere dal totale dei costi che risulteranno nel PEF, le tariffe non potranno aumentare rispetto all'anno precedente più di una percentuale prestabilita da ARERA stessa (max 6,6%), data dalla sommatoria dei seguenti fattori:
 - il tasso di inflazione, pari al 1,7% (obbligatorio);
 - il coefficiente recupero di produttività, che è portato in detrazione entro un range che va dallo 0,1% allo 0,5% (obbligatorio). Il valore da inserire nel PEF è determinato e pari al valore più basso ovvero 0,1%;
 - il coefficiente per le modifiche al perimetro gestionale del servizio (PG) (facoltativo, entro un max del 3%);
 - il coefficiente per il miglioramento della qualità del servizio (QL) (facoltativo, entro un max del 2%);
 - il coefficiente legato ai costi per l'emergenza COVID-19 (facoltativo, entro un max del 3%).
- Per il PEF 2021, tra l'altro, l'ETC:
 - valuta le componenti di costo previsionali COI, COV e COS
 - valuta le ulteriori componenti RCNDTV2020 e r', differenza tra i costi 2019 e i costi da PEF 2020 e il numero di anni di recupero;
- I parametri di sharing dei ricavi (b e ω) e di gradualità di applicazione dei conguagli (γ) sono fra le principali leve di variazione della Tariffa 2021 su cui può agire l'ETC e vanno scelti in relazione alle caratteristiche del servizio e della gestione, nonché agli obiettivi da raggiungere in termini di %RD, performance di riutilizzo e riciclo e di soddisfazione dell'utenza;
- L'Ente territorialmente competente valorizza attraverso i coefficienti γ il servizio reso ai cittadini tramite il Gestore dei servizi e può influenzare la tariffa a valere sul 2021 per effetto della componente RC. A tal riguardo bisognerà considerare anche il caso del costo unitario effettivo inferiore o uguale al benchmark di riferimento e attribuire i valori di γ_1 γ_2 γ_3 più opportuni e comunque compresi nel range prestabilito dall'Autorità;

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE NAPOLI 2

ENTE D'AMBITO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

LEGGE REGIONALE N.14 DEL 2016

- La componente RC - applicata sia ai costi fissi che a quelli variabili - consente di intercettare gli scostamenti tra i costi effettivamente risultanti dalle fonti contabili di riferimento per gli anni 2019 (e 2020 per le entrate tariffarie 2022) ottenuti riattualizzando i costi del 2019 e le "pertinenti entrate tariffarie dei suddetti anni".
- l'ETC controlla il limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie, di cui all'art. 4 del MTR, verifica l'equilibrio economico finanziario della gestione e del gestore e valuta la necessità di presentare istanza per il suo superamento;
- con nota prot. n. 387/2021 il Direttore generale dell'EdA Na 2 ha proposto di confermare l'impostazione adottata da questo ETC con delibera n.25/2020 anche per il 2021 e prevedere la possibilità, sulla scorta delle esperienze maturate nel primo periodo di avvio del MTR, di eventuale ed ulteriore valorizzazione dei parametri a seconda della specificità del PEF consolidato, entro i range stabiliti da ARERA, provvedendo comunque a recuperare la sostenibilità efficiente della gestione;
- con Decreto Presidenziale n. 2.2021 sono stati approvati i parametri/coefficienti di competenza dell'Ente d'Ambito per il completamento del PEF 2021 in attuazione della deliberazione ARERA n.443/2019, confermando l'impostazione adottata dal CdA, come da proposta del Direttore Generale.

Richiamate:

- la delibera del Consiglio d'Ambito n.24/2020 con la quale è stato incaricato per la procedura di validazione, in attuazione dell'art. 6 della deliberazione ARERA 443/2019, il Direttore Generale che sulla base della normativa vigente assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti.
- la delibera del Consiglio d'Ambito n.25/2020 con la quale sono stati determinati i parametri/coefficienti di competenza dell'ETC al fine di poter espletare l'attività di competenza;
- il Decreto Presidenziale n. 2.2021 con il quale sono stati approvati i parametri/coefficienti di competenza dell'Ente d'Ambito per il completamento del PEF 2021 in attuazione della deliberazione ARERA n.443/2019, confermando l'impostazione adottata dal CdA, come da proposta del Direttore Generale.

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE NAPOLI 2

ENTE D'AMBITO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

LEGGE REGIONALE N.14 DEL 2016

Ritenuto che:

- l'impostazione adottata dall'EdA NA2 in qualità di ETC con delibera n.25/2020 sia applicabile anche per il 2021 e pertanto necessario prevedere la possibilità, sulla scorta delle esperienze maturate nel primo periodo di avvio del MTR, di eventuale ed ulteriore valorizzazione dei parametri a seconda della specificità del PEF consolidato, entro i range stabiliti da ARERA, provvedendo comunque a recuperare la sostenibilità efficiente della gestione;
- risulta opportuna la determinazione del Presidente del Consiglio dell'EdA NA2 di confermare, nell'ambito del processo di applicazione del MTR, l'impostazione adottata dall'EdA NA2 in qualità di ETC con delibera n.25/2020 anche per il 2021 e prevedere la possibilità, sulla scorta delle esperienze maturate nel primo periodo di avvio del MTR, di eventuale ed ulteriore valorizzazione dei parametri a seconda della specificità del PEF consolidato, entro i range stabiliti da ARERA, provvedendo comunque a recuperare la sostenibilità efficiente della gestione;

Ritenuto pertanto:

- di dover disporre la convalida del Decreto Presidenziale n. 2.2021 per le motivazioni riportate in premessa permanendo tutte le ragioni di interesse per l'EdA ed i comuni dell'ATO, e, per gli effetti, ratificarne il contenuto dispositivo;
- di dover incaricare il Direttore Generale dell'EdA NA2 dell'attuazione del presente dispositivo;
- di dover trasmettere il presente decreto alla regione Campania ed ai sindaci dei Comuni dell'ATO NA2 interessati;
- di dover pubblicare il presente decreto sul sito internet dell'Ente.

tutto ciò premesso e considerato

Visti:

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n.14;
- il d.lgs. n. 152 del 2006 "Norme in materia ambientale" e successive modificazioni e integrazioni;
- il d.lgs. 267/2000
- il d.lgs. n. 165/2001;
- lo Statuto dell'EDA NA2;

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE NAPOLI 2

ENTE D'AMBITO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

LEGGE REGIONALE N.14 DEL 2016


- il Regolamento interno di organizzazione uffici e servizi;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile reso dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.; 49 del T.U. degli Enti Locali D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii.

Alla stregua delle risultanze degli atti richiamati in premessa,

Propone al Commissario straordinario per il governo dell'Ente d'Ambito di Deliberare:

- 1) la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **di disporre** la convalida del Decreto Presidenziale n. 2.2021 per le motivazioni riportate in premessa permanendo tutte le ragioni di interesse per l'EdA ed i comuni dell'ATO, e, per gli effetti, ratificarne il contenuto dispositivo;
- 3) **di incaricare** il Direttore Generale dell'EdA NA2 dell'attuazione del presente dispositivo;
- 4) **di trasmettere** il presente decreto alla regione Campania ed ai sindaci dei Comuni dell'ATO NA2 interessati;
- 5) **di pubblicare** il presente decreto sul sito internet dell'Ente.

Il Direttore Generale
Ing. Francesco Polo Buondocore



Il Commissario straordinario per il governo dell'Ente d'Ambito

Sentita la proposta di deliberazione;

Ravvisata ed evidenziata l'importanza della proposta;

Ritenuto, pertanto, di condividere integralmente i contenuti della proposta di deliberazione;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE NAPOLI 2

ENTE D'AMBITO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

LEGGE REGIONALE N.14 DEL 2016

T.U.E.L. di cui al D.Lgs. 267/00 allegato alla presente deliberazione;

Delibera

- 1) **di approvare** la proposta sopra riportata che qui si intende per integralmente trascritta;
- 2) **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Il Segretario Verbalizzante
Ing. Francesco Paolo Buonocore

Il Commissario straordinario dell'EDA NA2
Ing. Liliara Monaco

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE NAPOLI 2

ENTE D'AMBITO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

LEGGE REGIONALE N.14 DEL 2016

Oggetto: Ratifica del Decreto Presidenziale n. 2.2021 - Approvazione dei parametri/coefficienti di competenza dell'Ente d'Ambito per il completamento del PEF 2021 in attuazione della deliberazione ARERA n.443/2019

PARERI DEI RESPONSABILI DEI SERVIZI

ai sensi dell'art. 49 del T.U. degli Enti Locali D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii.

Si esprime PARERE FAVOREVOLE in merito alla Regolarità Tecnica della presente proposta di deliberazione.

Frattamaggiore, 27.07.2021

Il Responsabile Amministrativo

Dot. Mario Grimaldi

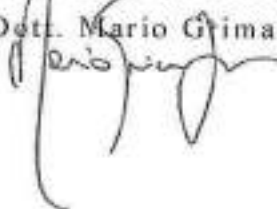


Si esprime PARERE FAVOREVOLE in merito alla Regolarità Contabile della presente proposta di deliberazione.

Frattamaggiore, 27.07.2021

Il Responsabile Finanziario

Dot. Mario Grimaldi



ENTE D' AMBITO DI NAPOLI 2
Protocollo Partenza N. 936/2021 del 02-08-2021
Allegato 2 - Copia Documento